

АКТ № 57
плановой выездной проверки обеспечения безопасности
получателей социальных услуг бюджетного учреждения Воронежской области
«Центр комплексной реабилитации инвалидов «Семь Ступеней»

от 07.08.2026

г. Воронеж

Основание для проведения проверки: постановление от 23.12.2013 № 1132¹, план работы контрольно-ревизионного отдела министерства социальной защиты Воронежской области (далее – министерство) на 2026 год, приказ министерства от 31.07.2026 № 3281/ОД².

Цель проведения проверки: Проверка организации работы и соблюдения требований по обеспечению безопасности получателей социальных услуг в бюджетном учреждении Воронежской области «Центр комплексной реабилитации инвалидов «Семь Ступеней».

Проверяемая организация: бюджетное учреждение Воронежской области «Центр комплексной реабилитации инвалидов «Семь Ступеней».

Проверяемый период деятельности: с 01.01.2025 по 31.07.2026.

Срок проведения проверки: 03.08.2026.

Проверка проведена: заместителем начальника контрольно-ревизионного отдела министерства Карцевой О.А., ведущим консультантом контрольно-ревизионного отдела министерства Карповой Н.К.

Краткая информация о проверяемом учреждении:

Бюджетное учреждение Воронежской области «Центр комплексной реабилитации инвалидов «Семь Ступеней», в дальнейшем именуемое учреждение, создано в соответствии с постановлением администрации Воронежской области от 14.11.1994 № 1353 «О Воронежском областном центре профессиональной реабилитации и содействия занятости инвалидов».

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», действует на основании Устава, утвержденного приказом департамента социальной защиты Воронежской области от 14.09.2020 № 2840/ОД и согласованном с департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области от 26.08.2020 № 1989.

Ответственным за финансово-хозяйственную деятельность в учреждении в проверяемом периоде являлся директор Гринева Ирина Александровна.

Ответственным за антитеррористическую защищенность объекта (территории) в учреждении в проверяемом периоде являлся специалист по пожарной безопасности

¹ Постановление правительства Воронежской области от 23.12.2013 № 1132 «Об утверждении Положения о министерстве социальной защиты Воронежской области».

² Приказ министерства социальной защиты Воронежской области от 31.07.2026 № 3281/ОД «О проведении плановой выездной проверки безопасности получателей услуг автономном учреждении Воронежской области «Областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды».

Ермакова Екатерина Игоревна. Ермакова Екатерина Игоревна совмещает на 0,5 ставки должность специалиста гражданской обороны.

Юридический адрес: 394044, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Калининградская, д. 110.

Фактический адрес учреждения совпадает с юридическим адресом.

Целью деятельности учреждения является осуществление предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти в сфере социального обслуживания. Предметом деятельности учреждения является:

- социальное обслуживание граждан;
- реализация основных направлений реабилитации и абилитации инвалидов;
- организация межведомственного взаимодействия при комплексной реабилитации и социальной адаптации военнослужащих, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, лицам, призванным на военную службу по мобилизации, лицам, заключившим контракт в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», а также лицам, заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, принимавшим участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины;

- реализация мероприятий, направленных на комплексную реабилитацию и социальную адаптацию участников СВО.

Вместимость учреждения составляет 110 реабилитационных мест (стационар – 51, полустационар – 59).

**1. Проверка организации работы и соблюдения требований
по обеспечению безопасности получателей социальных услуг в учреждении
1.1. Проверка наличия и выполнение утвержденных мероприятий
по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории)
в соответствии с разделом III Постановления Правительства Российской
Федерации от 13.05.2016 № 410**

В соответствии с п.15 раздела III Постановления от 13.05.2016 № 410³ (далее – Требования) антитеррористическая защищенность объекта обеспечивается путем осуществления следующих мероприятий.

1. Воспрепятствование неправомерному проникновению на объект (территорию) достигается посредством:

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

а) организация и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), контроля их функционирования.

Территория учреждения огорожена по всему периметру железобетонными панелями, за исключением фасадной стороны. С фасадной стороны ограждение состоит из металлических просматриваемых секций. Территория имеет два въезда. Центральный въезд на территорию оборудован металлическими воротами, имеется звонок, ворота открываются дистанционно из контрольно – пропускного пункта, который находится в здании. Въезд автотранспорта на территорию учреждения осуществляется под контролем сотрудника охранного предприятия, при наличии документа удостоверяющего личность в соответствии с инструкцией по пропускному и внутриобъектовому режиму. Отдельно оборудованный контрольно – пропускной пункт (КПП) при въезде на территорию не эксплуатируется. Охрана и пропускной режим объекта осуществляется круглосуточно сотрудниками ООО «Сириус» в период с 01.06.2026 по 30.09.2026 (контракт от 18.05.2026 № 01312000010260018910001). Согласно контракту на оказание услуг по охране ООО «Сириус» оказывает услуги по охране имущества, а также обеспечивает пропускной режим на объекте, в отношении которого установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, а также обеспечивает внутриобъектовый режим. Ранее непосредственное обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов осуществляли работники охраны ООО ОП «Орлан» (контракт от 25.04.2025 № 0131200010250021000001).

В целях обеспечения общественной безопасности, предупреждения возможных террористических, экстремистских акций и других противоправных действий в отношении работников, получателей социальных услуг и иных лиц, находящихся на территории и в помещениях учреждения, в соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» учреждением разработан и утвержден приказ от 12.01.2026 № 4/ОД «Об организации пропускного и внутриобъектового режимов». Согласно данному приказу ответственным за организацию и контроль пропускного и внутриобъектового режимов в учреждении назначен заведующий хозяйством Куцов В.С. Непосредственное обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов осуществляют работники охранного предприятия, которые ведут журналы: приема и сдачи дежурств, учета посетителей, учета автотранспорта, приема и сдачи под охрану служебных помещений и ключей от них, обхода территории, обхода помещений, проверки работоспособности приема передачи тревожных сообщений, приема и выдачи специальных средств, проверки технических средств, выдачи ключей.

В связи со сменой охранной организации (был ООО ОП «Орлан», с 01.06.2026 стал ООО «Сириус») учреждением не внесены изменения в приказ от 12.01.2026 № 4/ОД «Об организации пропускного и внутриобъектового режимов».

Приказом учреждения от 12.01.2026 № 38/ОД утверждена инструкция по пропускному и внутриобъектовому режиму на территорию и в здание учреждения.

Согласно данному приказу ответственным за соблюдение пропускного режима в учреждении назначен заместитель директора по общим вопросам Сурина Л.В.

б) Выполнение мероприятий по оснащению объекта инженерно-техническими средствами и системами охраны, поддержанию их в исправном состоянии, оснащению объекта бесперебойной и устойчивой связью.

В целях обеспечения охраны работников, здания, помещений и имущества, безопасного функционирования учреждения, своевременного обнаружения и предотвращения опасных ситуаций, в соответствии с контрактом от 03.07.2023 № 01312000010230059190001 в учреждении установлена система тревожной сигнализации - используются тревожные кнопки «Риф Ринг RR-701 Т». Согласно спецификации к контракту учреждение обеспечено тревожными кнопками в количестве 8 штук. Еще одна стационарная тревожная кнопка, установлена на посту № 1. Договор от 23.01.2026 № 42 на круглосуточное обслуживание тревожной кнопки заключен с ООО ЧОП «Редут-Центр 2». Сигнал «тревога» выходит на пост охраны учреждения и в дежурную часть охранной организации. При поступлении сигнала «тревога» немедленно направляется группа быстрого реагирования ООО ЧОП «Редут Центр 2».

Приказом учреждения от 02.08.2024 № 237/ОД «О пользовании работниками учреждения тревожной радиокнопкой» определен порядок пользования тревожной кнопкой и перечень работников, которым выдана тревожная кнопка.

Учреждение оснащено автоматической пожарной и охранной сигнализацией, системой речевого оповещения людей.

Приказом учреждения от 19.01.2026 № 82/ОД назначен инженер-энергетик Долгополов М.В. ответственным за содержание и организацию эксплуатации автоматической пожарной и охранной сигнализации, системы речевого оповещения людей. С 22 июня 2026 года ответственным за содержание и организацию эксплуатации автоматической пожарной и охранной сигнализации, системы речевого оповещения людей в учреждении назначен электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования Сафонов А.С. (приказ от 22.06.2026 № 245/ОД).

Учреждением заключен договор от 26.01.2026 № 46 на техническое обслуживание установок охранной сигнализации с ИП Болотов Ю.А.

Объекты учреждения оборудованы телефонной связью (договор об оказании услуг от 27.03.2026 № 836000069317 с ПАО Ростелеком). Телефонная связь с дежурными службами исправна, осуществляется в круглосуточном режиме с поста охраны. Количество телефонов с функцией автоматического определения номера – 15 штук.

Территория учреждения по периметру освещается пятнадцатью консольными светильниками, система наружного освещения обеспечивает постоянное освещение в темное время суток, осветительные приборы, расположенные на территории объекта, находятся в исправном состоянии.

В учреждении имеются два круглосуточных поста по одному сотруднику охранного предприятия на каждом посту. Сотрудники охранного предприятия имеют: резиновую палку, наручники, на входе в здание установлен металлообнаружитель.

Кроме сотрудников охранного предприятия в учреждении в ночное время остаются 3 работника учреждения по 1 на каждом этаже: 1 этаж – дежурная медицинская сестра, 2 и 3 этажи – по одному социальному работнику.

Система видеонаблюдения состоит из 2-х видеорегистраторов: Ltv – 64 канала, HiWatch – 32 канала. По информации директора учреждения для обеспечения антитеррористической защищенности объекта в учреждении имеются 45 видеокамер, из которых 22 – внутренние, 23 - имеют выход на улицу. Согласно положениям п. 30 Постановления от 25.03.2015 № 272⁴ и раздела III Требований срок хранения видеоархива составляет 30 суток.

Выход информации с видеокамер поступает на пост № 1 на монитор дежурного охранника на 1 этаже здания, а также на монитор, установленный в кабинете начальника отдела первичного приема информационных технологий, на монитор, установленный в кабинете директора, на монитор учебной квартиры.

Учреждением представлены акты проверки работоспособности системы видеонаблюдения и видеорегистрации от 04.09.2025 акт № 73, от 27.07.2026 № 91.

При этом в нарушение пп. «б» пункта 15 раздела III Требований⁵ во время осмотра работы систем видеонаблюдения на посту № 1 из 36 выведенных на монитор камер 29 были в рабочем состоянии, 7 камер не работали. В комнате информационных технологий из 36 камер видеонаблюдения, выведенных на монитор, 32 камеры были в рабочем состоянии, 4 камеры не работали. В кабинете директора из 25 камер, выведенных на монитор, 24 – рабочие, 1- не рабочая.

В ходе проверки нерабочие камеры системы видеонаблюдения были приведены в соответствие.

Приказом учреждения от 10.01.2025 № 36/ОД утверждено положение о системе видеонаблюдения, утверждена форма журнала учета фактов доступа к просмотру записей системы видеонаблюдения. Договор на обслуживание видеокамер в учреждении отсутствует, при этом, согласно должностной инструкции инженера - электроника (1 категории) отдела первичного приема и информационных технологий учреждения в его должностные обязанности входит осуществление контроля за соблюдением инструкций по эксплуатации, техническому уходу за оборудованием, участие в проверке технического состояния оборудования, проведении

⁴ Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

⁵ Постановление Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 (ред. от 24.03.2023) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

профилактических осмотров, а также в приемке и освоении вновь вводимого в эксплуатацию оборудования.

В соответствии с пп. «в» п. 15 Требований в учреждении установлена система оповещения ГО и ЧС лиц, находящихся на объекте (территории) об угрозе совершения террористического акта (контракт от 21.07.2025 № 0131200010250052120001 на выполнение работ по монтажу системы оповещения ГО и ЧС в здании учреждения).

Возможность экстренного отключения системы электроснабжения в учреждении в случае возникновения нештатной ситуации обеспечена.

1.2. Проверка организации работы по разработке и утверждению организационно-распорядительных документов, направленных на усиление антитеррористической защищенности объекта

В соответствии с п.16 раздела III Требований в учреждении проведены мероприятия по разработке и утверждению организационно-распорядительных документов, направленных на усиление антитеррористической защищенности объекта.

Приказом учреждения от 12.01.2026 № 33/ОД назначено должностное лицо, ответственное за организацию работы по обеспечению антитеррористической защищенности учреждения – специалист по гражданской обороне Ермакова Е.И., а также определены функциональные обязанности ответственного лица учреждения по выполнению мероприятий по антитеррористической защите объекта.

Приказом учреждения от 12.01.2026 № 34/ОД утверждена инструкция по действию работников и получателей социальных услуг при угрозе и осуществлении террористического акта, а также назначен специалист гражданской обороны Ермакова Е.И. ответственным лицом за проведение инструктажей по антитеррористической защищенности с работниками.

Согласно подпункту «з» п.16 раздела III Требований учреждением разработан план взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам обеспечения антитеррористической защищенности учреждения (приказ от 12.01.2026 № 35/ОД).

Учреждением разработан и утвержден ряд инструкций по антитеррористической безопасности:

- директора учреждения по обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности сотрудников и получателей социальных услуг в условиях повседневной жизни;

- № 1 при обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство;
- № 2 при поступлении угрозы террористического акта по телефону;
- № 3 при поступлении угрозы террористического акта в письменном виде;

- № 4 по ведению телефонного разговора при угрозе взрыва;
- № 5 при захвате террористами заложников;
- № 6 по действиям сотрудников в условиях возможного биологического заражения;
- о действиях сотрудников при совершении террористического акта;
- памятка о правилах, порядке поведения и действиях сотрудников при угрозе осуществления террористического акта и других преступлений;
- о действиях сотрудников при приеме сообщений, содержащих угрозы террористического характера по телефону или письменно;
- о действиях сотрудников при совершении террористического акта с применением биологических веществ.

А также имеются разработанные памятки по антитеррористической безопасности («Если вас захватили заложники», «Действия населения при угрозе теракта», «Действия при радиоактивном загрязнении», «Что делать при обнаружении взрывного устройства», «Подозрительные предметы» и др.).

На информационных стендах имеются списки телефонов правоохранительных органов, органов безопасности и аварийно-спасательных служб для их информирования при обнаружении взрывного устройства, получении сообщения о закладке взрывного устройства, возникновении угрозы или совершении террористического акта.

В соответствии с пп. «д» п.15 раздела III Требований приказом учреждения от 10.01.2025 № 58/ОД утверждена инструкция по действиям сотрудников учреждения в случае применения токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении с использованием почтовых отправлений.

Согласно пп. «е», «ж» п. 16 раздела III Требований учреждением разрабатываются и утверждаются организационно-распорядительные документы по вопросам:

е) организации проведения с работниками объектов (территорий) инструктажей и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта или при его совершении;

ж) проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников объектов (территорий) и посетителей из зданий (сооружений).

Инструктирование по вопросам организации антитеррористических мероприятий в учреждении проводится ежегодно с отметкой в Журнале регистрации инструктажа по антитеррористической безопасности.

Практические занятия по эвакуации получателей социальных услуг, персонала и посетителей при угрозе совершения террористического акта или при его совершении, принимаемым мерам при обнаружении посторонних лиц, подозрительных предметов также проводятся ежегодно.

Подготовка и проведение объектовых тренировок по действиям сотрудников по эвакуации людей при возникновении чрезвычайных ситуации оформляются приказами учреждения. В приказе указывается дата и время проведения тренировки, ответственные лица за проведение тренировки и инструктажа. Проверке представлены приказы от 12.01.2026 № 36/ОД и 10.03.2026 № 139/ОД.

Результаты тренировок оформлены актами проведения объектовой тренировки по эвакуации людей из объектов (территорий) учреждения, проверке предоставлен акт проведения практической тренировки от 13.03.2026, в котором указаны: время проведения, место проведения, время затраченное на эвакуацию, количество участников эвакуации (тренировка проведена с участием 92 человек).

Следующая объектовая тренировка запланирована на 17.09.2026.

Проверке представлен журнал учета инструктажей и практических занятий по действиям при обнаружении посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта и при его совершении.

По вопросам гражданской обороны обучены два работника учреждения. Пядухов О.В. – специалист гражданской обороны обучался в ООО «Региональный центр повышения квалификации» г. Рязань по дополнительной профессиональной программе «Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций для специалистов, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС» в объеме 72 часа. Удостоверение о повышении квалификации от 11.03.2025 № 468544.

Заведующая отделением сопровождаемого проживания (учебная квартира) Гончарова Р.М. прошла подготовку в области ГО ЧС на курсах ГО МКУ «Управление по делам ГО ЧС г. Воронежа» в период с 25 по 28 мая 2024 года по программе «Лица, назначенные для проведения с вновь принятыми работниками организации вводного инструктажа по ГО». Удостоверение от 28.05.2024 № 321, выданное на 5 лет.

При этом в нарушение ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» не обучен ответственный по приказу учреждения от 12.01.2026 № 33/ОД работник за антитеррористическую защищенность объекта (территории) специалист по пожарной безопасности Ермакова Екатерина Игоревна (совмещает на 0,5 ставки должность специалиста гражданской обороны).

В соответствии с пп. «и» п.16 раздела III Требований учреждением приняты меры по обеспечению информационной безопасности и исключению несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий).

Приказом учреждения от 10.01.2025 № 28/ОД назначены сотрудники, ответственные за прием, регистрацию, хранение и отправку (передачу) документов, содержащих служебную информацию ограниченного распространения. Определены помещения, в которых осуществляется хранение на постоянной основе документов, машинописных носителей информации, содержащих служебную информацию ограниченного распространения. Этим же приказом утверждена инструкция о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в учреждении, а также формы журналов регистрации документов и регистрации машинных носителей служебной информации ограниченного распространения,

формы внутренней описи документов, акта приема-передачи документов, дел и машинных носителей служебной информации ограниченного распространения.

Учреждением представлен приказ от 30.09.2024 № 301/ОД о назначении лиц, ответственных за организацию обработки и за защиту персональных данных, разработана инструкция администратора информационной безопасности в учреждении.

Приказом учреждения от 19.01.2026 № 95/ОД утвержден перечень должностей работников, замещение которых предусматривает осуществление обработки персональных данных либо осуществление доступа к персональным данным, положение об обработке и защите персональных данных.

В соответствии с п.п. «г» п. 15 Требований Повышение квалификации по программе «Организация обработки и обеспечение безопасности персональных данных в государственных и муниципальных организациях Воронежской области» в объеме 40 учебных часов в Воронежском институте высоких технологий – автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования прошел начальник отдела первичного приема и информационных технологий Щербатых А.Н. (удостоверение от 29.05.2024 № 009724).

1.3. Наличие, порядок хранения, актуализация паспорта безопасности объекта (территории)

Учреждением разработан паспорт безопасности, утвержденный директором учреждения. Паспорт безопасности согласован Управлением ФСБ России по Воронежской области 26.04.2024, Управлением Росгвардии по Воронежской области 15.03.2024.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) обеспечена:

- системой пожарно-охранной сигнализации;
- ограждением территории, обеспечивающим необходимое противодействие несанкционированному проникновению (случайному проходу) на охраняемую территорию, системой видеонаблюдения;
- системой оповещения и управления эвакуацией;
- наружным освещением территории;
- наличием первичных средств пожаротушения (огнетушители);
- средствами связи;
- круглосуточной охраной объекта;
- наличием прямой связи с группой быстрого реагирования ООО ЧОП «Редут Центр 2».

В соответствии с разделом IV Требований паспорт безопасности объекта (территории) учреждения, хранился в служебном металлическом закрываемом сейфе в кабинете директора учреждения.

В соответствии с п. 39 раздела IV Требований утративший силу паспорт безопасности хранился также на объекте в служебном металлическом закрываемом сейфе в кабинете директора учреждения.

В соответствии с п. 33 раздела IV Требований экземпляр паспорта безопасности, находившийся на хранении в учреждении, имел пометку «Для служебного пользования».

1.4. Проверка наличия Плана действий учреждения при установлении уровней террористической опасности, Перечня мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта и организации работы по их реализации

План мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта на 2026 год разработан и утвержден директором учреждения 12.01.2026 приказ № 35/ОД.

Планом мероприятий предусмотрено указание сроков их реализации.

В нарушение требований к мерам по антитеррористической защищенности объекта, не все сроки выполнения мероприятий конкретизированы (указаны не конкретные даты, а «постоянно», «в течение года» и т.п.).

Приказом учреждения от 12.01.2026 № 37/ОД утвержден план действий при установлении уровней террористической опасности.

План мероприятий при установлении уровня террористической опасности содержит алгоритм действий, осуществляемых при определенных уровнях террористической опасности с целью обеспечения антитеррористической защищенности объекта.

В нарушение подраздела 11.2 «Обеспечение антитеррористической защищенности и пожарной безопасности, организация гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» раздела II Приказа Росархива от 20.12.2019 № 236⁶ в номенклатуре дел учреждения не предусмотрены индексы дел для документов по обеспечению антитеррористической защищенности и пожарной безопасности, организации гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, не утверждены сроки хранения документов по вопросам антитеррористической защищенности и пожарной безопасности, гражданской обороны, в том числе журналов.

1.5. Проверка наличия приказа учреждения о назначении должностных лиц, ответственных за пожарную безопасность

⁶ Приказ Росархива от 20.12.2019 № 236 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения».

В соответствии с п. 4 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением от 16.09.2020 г. № 1479⁷ (далее – Правила), приказом учреждения от 12.01.2026 № 39/ОД назначены ответственные лица за пожарную безопасность:

- зданий учреждения Сурина Л.В. - заместитель директора по общим вопросам, в её отсутствие Ермакова Е.И. - специалист по пожарной безопасности;
- в помещениях отдела первичного приёма и информационных технологий Щербатых А.Н. - начальник отдела, в её отсутствие Моисеева А.В. - заместитель начальника отдела;
- в помещениях отделения материально-технического обеспечения и хозяйственной деятельности Аносова О.А. - начальник отдела, в её отсутствие Куцов В.С. - заведующий хозяйством;
- в помещениях отделения бухгалтерии Суслина Ю.В. - главный бухгалтер, в её отсутствие Зяблова Н.В. - заместитель главного бухгалтера;
- в помещении отдела кадров Рябых М.Ю. – специалист по кадрам, в её отсутствие Пырина Л.И. - делопроизводитель;
- в кабинетах отделения профессиональной реабилитации, учебных классах и кабинетах, малом зале для конференций, конференц-зале Мягкова Л.В. - заведующая отделением, в её отсутствие Пилипенко И.В. - методист;
- в помещениях отделения организационно-методической работы Ярыгина С.Н. - заведующая отделением, в её отсутствие Дорохова Т.А. - специалист по социальной работе;
- в помещениях отделения социальной реабилитации Асеева А.Л. - заведующая отделением, в её отсутствие Токарева И.Н. - педагог-организатор;
- в помещениях отделения физической реабилитации Бугаев Г.В. - заведующий отделением, в его отсутствие Терехова Р.В. - инструктор по физической культуре;
- в помещениях отделения социально-психологической реабилитации Протасова О.С. - заведующая отделением, в её отсутствие Ушакова Е.А. - психолог;
- в помещениях отделения социально-медицинских услуг и за выполнение приказа, запрещающего курение в учреждении Бугаев Г.В. - заведующий отделением, в его отсутствие Семеняченко З.В. - врач-физиотерапевт;
- в помещениях отделения сопровождаемого проживания (учебная квартира) Гончарова Р.М. - заведующая отделением, в её отсутствие Камышникова Ю.А. - специалист по социальной работе;
- в помещениях отделения комплексной реабилитации участников СВО Пядухов О.В. - заведующий отделением, в его отсутствие Зимаков С.Н. - специалист по социальной работе;
- в помещениях подразделения организация питания Захарова О.В. - заведующая производством, в её отсутствие Громакова Е.В. - повар;

⁷ Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

- в комнатах временного проживания, коридорах, кладовых, домашнем храме «Преображения Господня» Дмитриева С.Г. - комендант, в её отсутствие Мерзлякова С.Н. - санитарка.

1.6. Организация работы учреждения по обучению и инструктированию персонала по пожарной безопасности

В учреждении организовано проведение противопожарного инструктажа и обучение сотрудников по вопросам пожарной безопасности.

Приказом учреждения от 12.01.2026 № 39/ОД ответственными за проведение инструктажей по мерам пожарной безопасности, проведение практических тренировок назначена Ермакова Е.И. - специалист по пожарной безопасности.

Согласно приказу учреждения от 19.01.2026 № 81/ОД повторный инструктаж по пожарной безопасности работников учреждения должен проводиться ежегодно.

Так же приказом учреждения от 19.01.2026 № 81/ОД лицом ответственным за проведение вводного инструктажа по пожарной безопасности со всеми вновь принимаемыми работниками, командированным в учреждение, прибывшими на оказание услуг, практику или на проведение каких-либо работ на территории учреждения, а так же за проведение первичного, повторного, внепланового или целевого инструктажей по пожарной безопасности в структурных подразделениях учреждения назначена Ермакова Е.И. - специалист по пожарной безопасности.

Утвержденный график проведения инструктажей по пожарной безопасности и практических тренировок по эвакуации персонала, получателей социальных услуг и посетителей в случае возникновения угрозы возгорания в учреждении в ходе проверки не был представлен.

В нарушение пп. 1 п.2 Приложения № 1 к приказу МЧС России от 16 декабря 2024 г. № 1120⁸ положение о порядке проведения инструктажей и обучения по пожарной безопасности сотрудников учреждения в ходе проверки представлено не было.

Директор учреждения Гринева И.А. прошла повышение квалификации в автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт современного образования» по программе дополнительного профессионального образования «Обучение мерам пожарной безопасности ответственных должностных лиц, занимающих должности главных специалистов технического и производственного профиля, должностных лиц, исполняющих их обязанности, на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности» в объеме 26 часов, удостоверение от 04.09.2025 № 5788.

⁸ Приказ МЧС России от 16.12.2024 № 1120 «Об определении порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ, порядка их утверждения и согласования и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности».

Заместитель директора Сурина Л.В. прошла повышение квалификации в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт современного образования» по программе дополнительного профессионального образования «Обучение мерам пожарной безопасности ответственных должностных лиц, занимающих должности главных специалистов технического и производственного профиля, должностных лиц, исполняющих их обязанности, на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности» в объеме 26 часов, удостоверение от 04.09.2025 № 5789.

Специалист по пожарной безопасности Ермакова Е.И. прошла профессиональную переподготовку в автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт современного образования» по программе «Пожарная безопасность» и получила квалификацию «Специалист по пожарной профилактике», диплом о профессиональной переподготовке от 28.11.2025 № 4186.

В нарушение п.7 Приложения № 1 к приказу МЧС России от 16 декабря 2024 г. № 1120 программы проведения вводного противопожарного инструктажа сотрудников учреждения, повторного инструктажа по правилам пожарной безопасности в учреждении не разработаны.

В учреждении разработаны и утверждены: «Специальная программа проведения первичного противопожарного инструктажа с работниками», «Программа проведения первичного вводного инструктажа по пожарной безопасности с клиентами», «Программа первичного противопожарного инструктажа на рабочем месте от 30.09.2010».

В соответствии требованиям п. 392 Правил в учреждении разработана и утверждена Инструкция о мерах пожарной безопасности учреждения.

В нарушение п. 394 Правил в инструкции по пожарной безопасности не определен порядок действий дежурного персонала при получении сигнала о пожаре и неисправности установок (систем) противопожарной защиты объекта, не указаны лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности, в том числе за:

- сообщение о возникновении пожара в пожарную охрану и оповещение (информирование) руководства, дежурных и аварийных служб объекта защиты;
- организацию спасения людей с использованием для этого имеющихся сил и технических средств;
- проверку включения автоматических систем противопожарной защиты (систем оповещения людей о пожаре, пожаротушения, противодымной защиты);
- отключение при необходимости электроэнергии (за исключением систем противопожарной защиты);
- удаление за пределы опасной зоны всех работников, не задействованных в тушении пожара;

- осуществление общего руководства тушением пожара до прибытия подразделения пожарной охраны;
- обеспечение соблюдения требований безопасности работниками, принимающими участие в тушении пожара;
- организацию одновременно с тушением пожара эвакуации и защиты материальных ценностей;
- встречу подразделений пожарной охраны и оказание помощи в выборе кратчайшего пути для подъезда к очагу пожара;
- сообщение подразделениям пожарной охраны, привлекаемым для тушения пожаров и проведения связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ, сведений, необходимых для обеспечения безопасности личного состава;
- по прибытии подразделения пожарной охраны информирование руководителя тушения пожара о конструктивных и технологических особенностях объекта защиты, прилегающих строений и сооружений, о количестве и пожароопасных свойствах хранимых и применяемых на объекте защиты веществ, материалов, изделий и сообщение других сведений, необходимых для успешной ликвидации пожара;
- организацию привлечения сил и средств объекта защиты к осуществлению мероприятий, связанных с ликвидацией пожара и предупреждением его развития.

Отдельного порядка действия персонала в случае возникновения пожара в учреждении так же не разработано.

С учетом оснащенности объекта мастерскими разной направленности в учреждении разработаны и утверждены директором: Инструкция по пожарной безопасности в мастерской деревообработки; Инструкция по пожарной безопасности в мастерской резьбы по дереву.

В соответствии с п.11 Приложения № 1 к приказу МЧС России от 16 декабря 2024 г. № 1120, повторный противопожарный инструктаж проводится не реже 1 раза в год со всеми лицами, осуществляющими трудовую или служебную деятельность на объектах защиты, с которыми проводился вводный противопожарный инструктаж и первичный противопожарный инструктаж на рабочем месте.

Повторный противопожарный инструктаж проводится не реже 1 раза в полгода со всеми лицами, осуществляющими трудовую или служебную деятельность на объектах защиты, предназначенных для проживания или временного пребывания 50 и более человек одновременно, на объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности, а также с лицами, осуществляющими трудовую или служебную деятельность на объектах защиты, связанную с охраной (защитой) объектов и (или) имущества.

Проведение инструктажей по пожарной безопасности фиксировалось в журнале установленной формы.

В учреждении согласно приказу учреждения от 19.01.2026 № 79/ОД создана квалификационная комиссия по проверки знаний требований пожарной безопасности, в следующем составе: председатель – директор Гринева И.А., заместитель

председателя – заместитель директора Сурина Л.В., член комиссии – специалист по пожарной безопасности Ермакова Е.И.

В соответствии с п. 9 Правил практические тренировки по эвакуации сотрудников, получателей социальных услуг и посетителей в случае возникновения пожара проводятся не реже 1 раза в полугодие.

Согласно акту по результатам проведения объектовой тренировки по эвакуации персонала и посетителей при возникновении пожара практическая тренировка по эвакуации сотрудников, получателей социальных услуг и посетителей в случае возникновения пожара проведена 13 марта 2026 года.

По факту проведения объектовой тренировки по эвакуации были предоставлены следующие документы:

- приказ от 10.03.2026 № 138/ОД «О подготовке и проведении объектовой тренировки по эвакуации людей при пожаре»;
- план проведения тренировки;
- акт по результатам проведения объектовой тренировки по эвакуации персонала и посетителей при возникновении пожара в здании.

1.7. Проверка наличия систем автоматической пожарной сигнализации (АПС) и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ), выполнения организационных и технических мероприятий по обеспечению требований пожарной безопасности

Планы мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на 2025 и 2026 годы утверждены директором учреждения.

Объект оснащен системами речевого оповещения при пожаре, охранно-пожарной сигнализацией, системой передачи извещений о пожаре ПАК «Стрелец-Мониторинг» с выводом сигнала на пульт Главного управления МЧС России по Воронежской области, помещения учреждения оборудованы дымовыми пожарными извещателями.

Оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем пожарной безопасности зданий и сооружений, техническое обслуживание и плановый профилактический ремонт системы передачи извещений о пожаре ПАК «Стрелец-Мониторинг» осуществлялись ООО «Служба пожарного мониторинга» на основании договора от 26.01.2026 № 78/ТО.

Проведение работ сотрудниками ООО «Служба пожарного мониторинга» фиксировалось в Журнале регистрации работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту системы передачи извещений о пожаре ПАК «Стрелец-Мониторинг».

В соответствии с пунктом 17.1 Правил в учреждении велся журнал эксплуатации систем противопожарной защиты, в котором фиксировалось: работы по проведению эксплуатационных испытаний пожарных лестниц, ограждений на крыше; проверки средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от

опасных факторов пожара на предмет отсутствия механических повреждений и их целостности; работы по очистке вентиляционных камер, циклонов, фильтров и воздухопроводов от горючих отходов и отложений; проведение проверок соответствия водоотдачи внутренних водопроводов противопожарного водоснабжения, укомплектованность пожарных кранов; перекатка пожарных рукавов; техническое обслуживание инженерных систем пожарной безопасности зданий и сооружений; техническое обслуживание и текущий ремонт системы передачи извещений о пожаре ПАК «Стрелец-Мониторинг»; учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей.

Проверке представлены:

- акт № 560/21 проведения обследования целостности конструкций пожарной лестницы от 18 августа 2021 года (с ООО «Пожблок»);
- акт испытаний внутреннего противопожарного водопровода на работоспособность от 29 мая 2026 года (с ИП Болотнов Ю.А.);
- протокол испытаний внутреннего противопожарного водопровода на водоотдачу от 29 мая 2026 года (с ИП Болотнов Ю.А.);
- протокол испытаний клапанов пожарных кранов на исправность от 29 мая 2026 года (с ИП Болотнов Ю.А.);
- акт перекатки напорных пожарных рукавов от 29 мая 2026 года (с ИП Болотнов Ю.А.).

Согласно приказу от 19.01.2026 № 80/ОД в учреждении создана пожарно-техническая комиссия в составе: председатель - заместитель директора Сурина Л.В.; заместитель председателя – специалист по пожарной безопасности Ермакова Е.И.; секретарь – делопроизводитель Пырина Л.И.; члены комиссии: инженер-энергетик Долгополов М.В. и инженер-механик Кузьмин А.В. Согласно п. 4 вышеуказанного приказа пожарно-техническая комиссия производит детальные проверки состояния пожарной безопасности не реже одного раза в квартал и по итогам мероприятий оформляют акт осмотра. Однако акты осмотра в ходе проверки представлены не были.

В учреждении организован объектовый пожарный пост с размещением аппаратуры пожарной автоматики, выводом сигналов от автоматических противопожарных систем в объединенную диспетчерскую службу, имелась телекоммуникационная система прямой связи «СПС-1» с пожарно-спасательной частью № 11 г. Воронежа.

В соответствии с п. 5 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 123-ФЗ) в учреждении имеется декларация пожарной безопасности от 15.04.2010, зарегистрированная отделом ГПН по Железнодорожному району Управления государственного пожарного надзора Главного Управления МЧС России, регистрационный номер 20401365-00088-1104.

Согласно положению ч. 3 ст. 64 Федерального закона № 123-ФЗ уточненные декларации пожарной безопасности, представляются в случае изменения класса

функциональной пожарной опасности объекта защиты либо проведения капитального ремонта, реконструкции или технического перевооружения объекта защиты в течение года со дня выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию или завершения соответствующих работ. Однако в ходе проверки было установлено, что после проведения капитального ремонта в нарушение ч. 3 ст. 64 Федерального закона № 123-ФЗ уточнение декларации пожарной безопасности в установленные законодательством сроки не произведено.

1.8. Проверка обеспечения объектов первичными средствами пожаротушения, средствами защиты от опасных факторов пожара, наличия табличек с обозначением направления движения при возникновении аварийной ситуации и плана-схемы эвакуации людей в случае пожара, фактического соблюдения Правил

При осуществлении проверки соблюдения правил противопожарного режима обследованы помещения и территория учреждения.

В нарушение пунктов 6 и 30 Правил в учреждении не обеспечено наличие средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара - самоспасатели фильтрующие ГДЗК, в количестве, обеспечивающем СИЗ дежурный персонал в полном объеме (на момент проверки в наличии было 3 шт. на 5 дежурных постов).

В нарушение пунктов 6 и 30 Правил на момент проверки у дежурного персонала имелось только 3 ручных электрических фонаря (1 из них был в нерабочем состоянии). Устранено во время проверки.

В нарушение пункта 12 Правил на входных дверях производственных и складских помещений (гараж, и т.д.) не обозначены категории помещений (пожарных отсеков) по взрывопожарной и пожарной опасности.

Согласно пунктам 4.3.2, 4.3.3, 4.3.12 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», утвержденному приказом МЧС России от 19.03.2020 № 194⁹, на путях эвакуации в здании предусмотрено аварийное освещение.

В нарушение пункта 26 Правил не везде обеспечена возможность свободного открывания дверей эвакуационных выходов (в ходе проверки некоторые эвакуационные двери были закрыты на ключ, при этом информация о месте хранения ключа отсутствовала). Устранено во время проверки.

Учреждение обеспечено первичными средствами пожаротушения – огнетушителями в необходимом количестве, предусмотрено размещение ручных огнетушителей в зданиях вдоль путей прохода по направлению движения людских

⁹ «СП 1.13130.2020. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

потоков, а также около выходов из помещений согласно ГОСТ Р 59641-2021¹⁰. Места размещения огнетушителей соответствуют указанным на плане (схеме) эвакуации.

В соответствии требованиями ГОСТ Р 59641-2021¹¹, ГОСТ Р 51844-2009¹² в местах установки огнетушителей имелись указатели их месторасположения по ГОСТ 12.4.026-2015¹³.

В нарушение пункта 409 Правил в некоторых кабинетах не обеспечено расположение огнетушителей, исключающее случайное падение или опрокидывание (огнетушители стояли без специальной подставки).

В учреждении велся журнал учета огнетушителей, журнал проведения технического обслуживания и ремонта огнетушителей, на каждый огнетушитель оформлен паспорт, нанесен порядковый номер. Зарядка и опломбирование огнетушителей осуществляется ООО «01-СЕРВИС».

Планы эвакуации (план - схема), на которых указаны эвакуационные пути и аварийные выходы, вывешены на видных местах в коридорах и помещениях учреждения.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 18 листах.

Заместитель начальника контрольно-
ревизионного отдела министерства
социальной защиты
Воронежской области



О.А. Карцева

Директор бюджетного учреждения
Воронежской области «Центр
комплексной реабилитации
инвалидов «Семь Ступеней»



И.А. Гринева

Ведущий консультант контрольно-
ревизионного отдела министерства
социальной защиты
Воронежской области



Н.К. Карпова

Один экземпляр акта получен _____ / _____
подпись Ф.И.О.

¹⁰ «ГОСТ Р 59641-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Средства первичные пожаротушения. Руководство по размещению, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 24.08.2021 № 794-ст) (ред. от 01.10.2024).

¹¹ ГОСТ Р 59641-2021. Средства первичные пожаротушения. Руководство по размещению, техническому обслуживанию и ремонту»

¹² ГОСТ Р 51844-2009 «Шкафы пожарные. Общие технические требования».

¹³ «ГОСТ 12.4.026-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 10.06.2016 № 614-ст) (ред. от 29.11.2018).